



**АДМИНИСТРАЦИЯ ТРОИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 22.03.2017 № 132
Об утверждении Порядка
проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых
актов администрации Троицкого
муниципального района

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также в целях предупреждения и снижения уровня коррупции, обеспечения механизма противодействия коррупции в администрации Троицкого муниципального района, совершенствования деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в администрации Троицкого муниципального района, на предмет выявления и устранения в них коррупциогенных факторов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Троицкого муниципального района.
2. Информационно-аналитическому отделу администрации Троицкого муниципального района (Дубовик И.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Троицкого муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Управляющего делами администрации Троицкого муниципального района Валееву Э.Ш.

Глава администрации Троицкого
муниципального района

Л.В. Шаталова

**Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации
Троицкого муниципального района**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Троицкого муниципального района (далее - Порядок) устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Троицкого муниципального района в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

3. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении всех действующих нормативных правовых актов администрации, а также проектов нормативных правовых актов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

4. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов не проводится в отношении отмененных или утративших силу муниципальных нормативных правовых актов.

5. В отношении муниципальных нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

6. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) являются:

- 1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- 2) оценка муниципальных нормативных правовых актов во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- 3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);
- 4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов);
- 5) сотрудничество с органами прокуратуры, иными государственными органами и организациями, органами государственной власти Челябинской области, органами местного самоуправления Троицкого муниципального района, а также их должностными лицами, гражданами при проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов).

II. Коррупциогенные факторы и порядок их выявления

7. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, содержащие коррупциогенные факторы.

8. Коррупциогенными факторами являются:

- 1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);
- 2) определение компетенции по формуле «вправе» - диапозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления Троицкого муниципального района или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- 3) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
- 4) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного

самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

5) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

6) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательного делегирования соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

7) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления Троицкого муниципального района или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

8) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

9) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

9. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

1) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

2) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления Троицкого муниципального района или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

3) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

III. Анतिकоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов

10. Анतिकоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации (далее - проектов нормативных правовых актов) проводится юридическим отделом администрации при проведении правовой экспертизы.

11. В случае если проект нормативного правового акта не отвечает признакам нормативности, антикоррупционная экспертиза не проводится, заключение не составляется.

12. По результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта готовится заключение антикоррупционной

экспертизы, оформляемое по форме, согласно приложениям 1,2 к настоящему Порядку.

13. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта юридический отдел администрации вправе запрашивать необходимые материалы и информацию у органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, граждан, привлекать независимых экспертов, специалистов отраслевых (функциональных) органов, не являющихся разработчиками нормативного правового акта администрации, находящегося на экспертизе.

14. В заключении антикоррупционной экспертизы указываются:

- 1) дата заключения;
- 2) наименование проекта нормативного правового акта;
- 3) выявленные коррупциогенные факторы с указанием соответствующих пунктов, подпунктов проекта нормативного правового акта, в которых эти факторы выявлены;
- 4) рекомендации по устранению коррупциогенных факторов путем устранения или коррекции содержащих их норм проекта нормативного правового акта;
- 5) предложения о дополнении проекта нормативного правового акта превентивными антикоррупционными нормами.

15. Проект нормативного правового акта, в тексте которого выявлены коррупциогенные факторы, с заключением возвращается разработчику проекта нормативного правового акта.

Предоставление для дальнейшего согласования проектов нормативных правовых актов администрации с заключением о наличии в его тексте коррупциогенных факторов не допускается.

16. После доработки проект нормативного правового акта представляется в юридический отдел администрации.

17. В случае несогласия разработчика проекта нормативного правового акта с заключением в течение пяти рабочих дней со дня получения разработчиком заключения проводится обсуждение с заинтересованными сторонами с целью выработки взаимоприемлемого решения.

18. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

19. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов - разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на согласование размещают эти проекты на сайте Троицкого муниципального района в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Законодательство», на странице «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» на сайте Троицкого муниципального района, созданной для размещения информации о подготовке проектов нормативных правовых актов, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проекты нормативных правовых актов размещаются на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем на 7 дней.

При этом повторное размещение проектов нормативных правовых актов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном абзацами первым и вторым настоящего пункта, требуется только в случае изменения их редакции по итогам консультаций или обсуждения.

20. В случае, если в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта нормативного правового акта для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз в юридический отдел администрации, он не размещен в соответствии с пунктом 19 настоящего Порядка на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо в служебной записке к проекту нормативного правового акта отсутствует указание на его размещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», такой проект нормативного правового акта возвращается без рассмотрения в структурное подразделение администрации, направившее его в юридический отдел.

21. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации и направляются на электронный адрес указанный во вкладке «Законодательство», на странице «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» на сайте Троицкого муниципального района.

22. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

IV. Антикоррупционная экспертиза действующего нормативного правового акта

23. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов администрации (далее - действующих нормативных правовых актов) проводится в соответствии с планом проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов, а также по поручению

главы администрации Троицкого муниципального района либо иного должностного лица администрации.

24. План проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации утверждается Комиссией по противодействию коррупции в Троицком муниципальном районе, после согласования с юридическим отделом.

25. По результатам антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта готовится заключение антикоррупционной экспертизы.

26. Антикоррупционное заключение на действующий нормативный правовой акт должно соответствовать требованиям, установленным пунктом 14 настоящего Порядка.

27. Независимая антикоррупционная экспертиза действующего нормативного правового акта проводится в порядке установленном действующим законодательством.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов направляется на электронный адрес указанный во вкладке «Законодательство», на странице «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» на сайте Троицкого муниципального района.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не соответствующее требованиям, либо проведенное лицами не аккредитованными в установленном законом порядке, не рассматривается.

Начальник юридического отдела
администрации Троицкого
муниципального района

А.С. Мусабаев

Заключение о проведенной антикоррупционной экспертизе муниципального нормативного правового акта (проекта) (О наличии коррупциогенных факторов)

г. Троицк

«___» _____ 20__ г.

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта (проекта) _____,

(наименование, заголовок)

поступившего (представленного) из (управления, (отдела), по поручению и т.п.) _____.

Инициатор (исполнитель) нормативного правового акта (проекта) (Ф.И.О., должность, телефон) _____.

Экспертиза проведена (кем: Ф.И.О., должность, телефон ответственного лица).

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Троицкого муниципального района

использованы: _____.

(указываются Федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации, законы и иные правовые акты Челябинской области, Устав Троицкого муниципального района и иные муниципальные правовые акты администрации Троицкого муниципального района, которые применялись при проведении экспертизы, а также предложения специалиста, методические рекомендации научных, иных учреждений, размещенных в сети «Интернет», специальных общедоступных источниках и др.).

II. Описательная часть

Дается описание выявленных коррупционных факторов, согласно методике, определенной Правительством РФ, поддающихся выявлению силами лица, проводящего данную экспертизу, их возможное влияние на коррупционное поведение.

III. Рекомендации

Указываются предложения, рекомендации о возможности устранения коррупционных факторов _____.

Лицом, проводящим экспертизу, могут высказываться другие суждения, предложения, рекомендации, исходя из специфики содержания и предмета регулирования нормативного правового акта (проекта) _____.

По результатам проведения экспертизы рекомендовано (предложения о возможности принятия, опубликования проекта и т.п.) _____.

IV. Выводы

Представленный нормативный правовой акт _____
содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения
(при необходимости повторяются их наименования и суждения) _____.

Подпись ответственного лица _____
(Ф.И.О., должность)

**Заключение о проведенной антикоррупционной экспертизе муниципального
нормативного правового акта (проекта)
(Об отсутствии коррупциогенных факторов)**

г. Троицк

«___» _____ 20__ г.

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта (проекта) _____,

(наименование, заголовок)

поступившего (представленного) из (управления, (отдела), по поручению и т.п.) _____.

Инициатор (исполнитель) нормативного правового акта (проекта) (Ф.И.О., должность, телефон) _____.

Экспертиза проведена (кем: Ф.И.О., должность, телефон ответственного лица).

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Троицкого муниципального района

использованы: _____.

_____ (указываются Федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации, законы и иные правовые акты Челябинской области, Устав Троицкого муниципального района и иные муниципальные правовые акты администрации Троицкого муниципального района, которые применялись при проведении экспертизы, а также предложения специалиста, методические рекомендации научных, иных учреждений, размещенных в сети «Интернет», специальных общедоступных источниках и др.).

II. Выводы

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям в нормативном правовом акте (в проекте) не выявлены.

Подпись ответственного лица _____

(Ф.И.О., должность)